



# ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «28» июня 2017 г.

№ 350

г. Тамбов

### **О проекте закона Тамбовской области № 142 «О преобразовании некоторых муниципальных образований Тамбовской области»**

Рассмотрев проект закона Тамбовской области № 142 «О преобразовании некоторых муниципальных образований Тамбовской области», внесенный Сосновским районным Советом народных депутатов Тамбовской области,

Тамбовская областная Дума постановляет:

1. Принять проект закона Тамбовской области № 142 «О преобразовании некоторых муниципальных образований Тамбовской области» в первом чтении.
2. Направить настоящий законопроект субъектам права законодательной инициативы в областной Думе для внесения замечаний и предложений в срок до 10 июля 2017 года.
3. Комитету по связям с органами местного самоуправления, общественными организациями и вопросам депутатской этики (А.И.Жидков) доработать законопроект с учетом поступивших замечаний и предложений и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель областной  
Думы Е.А. Матушкин





Проект вносится №142  
Сосновским районным  
Советом народных  
депутатов

## ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ЗАКОН

#### О преобразовании некоторых муниципальных образований Тамбовской области

##### Статья 1

1. В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Тамбовской области преобразуются путем объединения следующие муниципальные образования (далее - вновь образованные муниципальные образования):

1) Верхнерославский и Фёдоровский сельсоветы Сосновского района Тамбовской области в Верхнерославский сельсовет Сосновского района Тамбовской области;

2) Дельнодубравский сельсовет и Троицкоросляйский сельсовет Сосновского района Тамбовской области в Дельнодубравский сельсовет Сосновского района Тамбовской области;

3) Подлесный и Стёжинский сельсоветы Сосновского района Тамбовской области в Подлесный сельсовет Сосновского района Тамбовской области.

2. Преобразование муниципальных образований осуществляется в целях повышения уровня жизни населения указанных муниципальных образований.

3. Вновь образованные муниципальные образования имеют статус сельских поселений.

4. Муниципальные образования считаются вновь образованными со дня вступления в силу настоящего Закона.

##### Статья 2

1. Границы вновь образованного Верхнерославского сельсовета Сосновского района Тамбовской области совпадают с границами Верхнерославского сельсовета и Фёдоровского сельсовета Сосновского района Тамбовской области, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся сельских поселений.

2. Границы вновь образованного Дельнодубравского сельсовета Сосновского района Тамбовской области совпадают с границами Дельнодубравского сельсовета и Троицкоросляйского сельсовета Сосновского района Тамбовской области, исключая границы их совместного

примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся сельских поселений.

**3** ~~5~~. Границы вновь образованного Подлесного сельсовета Сосновского района Тамбовской области совпадают с границами Подлесного сельсовета и Стёжинского сельсовета Сосновского района Тамбовской области, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся сельских поселений.

### Статья 3

1. Верхнерославский сельсовет Сосновского района Тамбовской области становится правопреемником Верхнерославского и Фёдоровского сельсоветов Сосновского района Тамбовской области.

2. Дельнодубравский сельсовет Сосновского района Тамбовской области становится правопреемником Дельнодубравского и Троицкоросляйского сельсоветов Сосновского района Тамбовской области.

3. Подлесный сельсовет Сосновского района Тамбовской области становится правопреемником Подлесного и Стёжинского сельсоветов Сосновского района Тамбовской области.

4. До формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований.

5. Органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти области, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.

6. До урегулирования муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования вопросов правопреемства в отношении органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, предприятий и организаций, ранее созданных органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований или с их участием, соответствующие органы местного самоуправления, муниципальные учреждения, предприятия и организации продолжают осуществлять свою деятельность с сохранением их прежней организационно-правовой формы.

7. Имущественные обязательства органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающие в силу правопреемства, определяются передаточным (разделительным) актом.

8. К правоотношениям, возникающим при переходе прав на имущество Фёдоровского, Троицкоросляйского, Стёжинского сельсоветов Сосновского района Тамбовской области; Верхнерославскому, Дельнодубравскому, Подлесному сельсоветам Сосновского района Тамбовской области применяются нормы законодательства Российской Федерации, определяющие момент возникновения права собственности на имущество, а также регулирующие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, в части, не противоречащей положениям настоящей статьи.

9. Изменения в учредительные документы учреждений, унитарных предприятий, а также в учредительные и другие документы иных организаций в связи с переходом права собственности, прав акционера (участника) хозяйственных обществ, иных прав и обязанностей к преобразованным муниципальным образованиям вносятся в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 4**

1. Со дня вступления в силу настоящего Закона и до 1 января 2018 года действует переходный период преобразования указанных в статье 1 настоящего Закона муниципальных образований (далее - переходный период).

2. В течение переходного периода осуществляется формирование органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, а также проводится урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием.

3. В период со дня формирования представительных органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях ими принимаются уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты по вопросам формирования органов местного самоуправления, другие муниципальные акты, связанные с преобразованием и решением вопросов местного значения.

4. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований, действуют в части, не противоречащей федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Уставу (Основному закону) Тамбовской области Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам области, а также муниципальным правовым актам органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования.

#### **Статья 5**

1. Представительные органы вновь образованных муниципальных образований первого созыва избираются сроком на 5 лет, при этом выборы проводятся по мажоритарной избирательной системе.

2. Установить следующий количественный состав депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований:

Верхнеярославский сельсовет Сосновского района Тамбовской области	11 депутатов
Дельнодубравский сельсовет Сосновского района Тамбовской области	11 депутатов
Подлесный сельсовет Сосновского района Тамбовской области	11 депутатов

3. Выборы депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня их создания.

Избирательная комиссия Тамбовской области формирует избирательную комиссию вновь образованного муниципального образования, которая назначает выборы в представительный орган данного муниципального образования и осуществляет иные, предусмотренные федеральным и областным законодательством полномочия избирательной комиссии муниципального образования по проведению выборов. Полномочия избирательной комиссии вновь образованного муниципального образования могут возлагаться на соответствующую территориальную избирательную комиссию в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Схема избирательных округов утверждается избирательной комиссией, организующей выборы депутатов представительных органов вновь образованного муниципального образования, не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования решения о назначении выборов. Материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительный орган вновь образованного муниципального образования осуществляется за счет средств областного бюджета.

4. Полномочия избирательных комиссий преобразуемых муниципальных образований прекращаются досрочно со дня вступления в силу настоящего Закона.

### **Статья 6**

1. Глава вновь образованного муниципального образования избирается депутатами представительного органа вновь образованного муниципального образования первого созыва из своего состава на срок полномочий данного представительного органа.

2. Глава вновь образованного муниципального образования осуществляет свои полномочия, установленные статьей 36 Федерального

закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

### **Статья 7**

1. Бюджетные полномочия, связанные с внесением изменений в решения о местных бюджетах преобразуемых муниципальных образований на 2017 год и их исполнением, осуществляют администрации преобразуемых муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Тамбовской области. Со дня формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований бюджетные полномочия по исполнению местных бюджетов на 2017 год преобразуемых муниципальных образований до конца текущего года осуществляют органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований отдельно по каждому преобразуемому муниципальному образованию в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Тамбовской области.

2. Проекты бюджетов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов формируются, рассматриваются и утверждаются органами местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Тамбовской области.

3. Органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований осуществляют составление, внешнюю проверку, рассмотрение и утверждение отчетов об исполнении местных бюджетов преобразуемых муниципальных образований за 2017 год в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации и бюджетным законодательством Тамбовской области.

### **Статья 8**

Главам вновь образованных муниципальных образований изменить и установить границы вновь образованных муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства и внести в Закон Тамбовской области от 23 декабря 2016 года № 53-З «Об установлении границ муниципальных образований Сосновского района Тамбовской области и определении места нахождения их представительных органов и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых законодательных актов Тамбовской области» до 1 января 2018 года.

### **Статья 9**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его

официального опубликования.

Пояснительная записка  
к проекту Закона Тамбовской области «О преобразовании некоторых  
муниципальных образований Тамбовской области»

Правовым основанием принятия настоящего законопроекта являются положения статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Нормы вышеуказанного законопроекта соответствуют Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу (Основному Закону) Тамбовской области и законам Тамбовской области. Содержащиеся в проекте закона Тамбовской области положения достаточны для достижения цели правового регулирования, в нем отсутствуют внутренние противоречия и пробелы в правовом регулировании рассматриваемых общественных отношений.

Концепция данного законопроекта направлена на закрепление Законом Тамбовской области преобразования путем объединения следующих муниципальных образований (далее - вновь образованные муниципальные образования):

1) Верхнерославский и Фёдоровский сельсоветы Сосновского района Тамбовской области в Верхнерославский сельсовет Сосновского района Тамбовской области;

2) Дельнодубравский сельсовет и Троицкоросляйский сельсовет Сосновского района Тамбовской области в Дельнодубравский сельсовет Сосновского района Тамбовской области;

3) Подлесный и Стёжинский сельсоветы Сосновского района Тамбовской области в Подлесный сельсовет Сосновского района Тамбовской области;

в целях повышения уровня жизни населения, указанных муниципальных образований.

Необходимость принятия вышеуказанного Закона области вызвано необходимостью экономии расходов на содержание органов местного самоуправления объединяемых сельсоветов. Тем не менее все услуги для населения, а так же доступность к органам муниципальной власти сохраняются в полном объеме.

Объединение поселений повысит экономический потенциал вновь образовавшейся территории, оптимизирует систему управления муниципальными образованиями. А значит - позволит сэкономить бюджетные средства, активнее работать над реализацией национальных проектов и муниципальных программ, осуществлять единую политику муниципального образования.

Эффект от объединения сельсоветов: улучшение управляемости, оптимизация бюджетной политики (единый бюджет, учитывающий интересы всех территорий), оптимизация структуры управления, снижение затрат на содержание аппарата в сравнении с существующим уровнем.

Вновь образованные муниципальные образования будут иметь статус сельских поселений.



Законопроектом устанавливается, что границы вновь образованного Верхнерославского сельсовета Сосновского района Тамбовской области совпадают с границами Верхнерославского сельсовета и Фёдоровского сельсовета Сосновского района Тамбовской области, Дельнодубравского сельсовета Сосновского района Тамбовской области совпадают с границами Дельнодубравского сельсовета и Троицкоросляйского сельсовета Сосновского района Тамбовской области, Подлесного сельсовета Сосновского района Тамбовской области совпадают с границами Подлесного сельсовета и Стёжинского сельсовета Сосновского района Тамбовской области, исключая границы их совместного примыкания, и охватывают по площади территории объединившихся сельских поселений.

Проектом закона области определено, что органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления преобразованных муниципальных образований.

До формирования органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований полномочия по решению вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований на соответствующих территориях осуществляют органы местного самоуправления преобразуемых муниципальных образований.

Представительные органы вновь образованных муниципальных образований первого созыва будут избираться сроком на 5 лет, при этом выборы будут проводиться по мажоритарной избирательной системе.

Устанавливается следующий количественный состав депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований:

Верхнерославский сельсовет Сосновского района Тамбовской области	11 депутатов
Дельнодубравский сельсовет Сосновского района Тамбовской области	11 депутатов
Подлесный сельсовет Сосновского района Тамбовской области	11 депутатов

Решение о численности депутатов сельских Советов принималось на собраниях граждан в преобразуемых сельсоветах, а также на публичных слушаниях с учетом мнения действующих глав сельсоветов и не противоречит Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Выборы депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня их создания.

Кроме того, законопроект содержит ряд норм организационного характера.