

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "21" декабря 2017 г.

г. Тамбов

№ 515

О проекте закона Тамбовской области № 328 «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области»

Рассмотрев внесенный главой администрации области проект закона Тамбовской области № 328 «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области», заключение комитета по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства областной Думы,

Тамбовская областная Дума **постановляет:**

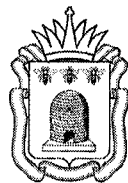
1. Принять проект закона Тамбовской области № 328 «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» в первом чтении.

2. Направить настоящий законопроект субъектам права законодательной инициативы в областной Думе для внесения предложений и замечаний в срок до 13 января 2018 года.

3. Комитету по промышленности, строительству, транспорту, связи и развитию предпринимательства областной Думы (А.В. Куприянов) доработать настоящий законопроект с учетом поступивших предложений и замечаний и внести его на рассмотрение областной Думы во втором чтении.

Председатель областной
Думы Е.А. Матушкин





Проект № 328
внесен главой
администрации области

ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон) устанавливает полномочия органов государственной власти Тамбовской области и иные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции на территории Тамбовской области.

Статья 2. Полномочия органов государственной власти области в сфере розничной продажи алкогольной продукции

1. К полномочиям Тамбовской областной Думы в сфере розничной продажи алкогольной продукции относится:

наделение законом области органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере розничной продажи алкогольной продукции в соответствии с порядком, установленным федеральным законодательством;

установление для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг

общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда);

принятие в установленном порядке нормативных правовых актов, регулирующих розничную продажу алкогольной продукции в соответствии с федеральным законодательством, в том числе по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. К полномочиям администрации Тамбовской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции относится:

выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями), регистрация выданных лицензий, лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий;

утверждение положений об экспертных комиссиях для рассмотрения жалобы по обращению заявителя на решение лицензирующего органа;

осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции, осуществление государственного контроля за их представлением;

направление в электронной форме сведений, содержащихся в декларациях об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, с целью формирования официальной статистической информации;

заключение соглашений с другими субъектами Российской Федерации по вопросу лицензирования розничной продажи алкогольной продукции;

внесение предложений о разработке и реализации совместных программ производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

ведение реестра виноградных насаждений;

определение географических объектов, в границах которых осуществляется производство винодельческой продукции с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения по предложению саморегулируемой организации виноградарей и виноделов;

определение мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

определение мест массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и границ прилегающих к ним территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, при согласовании проведения таких мероприятий;

представление по запросу в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти сведений о прилегающих территориях, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

представление по запросу в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, сведений об установлении дополнительных ограничений времени, условий, мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе о полном запрете розничной продажи алкогольной продукции, в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса;

утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том

числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (далее – перечень), по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и пересмотр перечня таких населенных пунктов не реже одного раза в год, а также по уведомлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в случае, предусмотренном Федеральным законом, и представление на согласование уточненного перечня в течение месяца с момента получения соответствующего уведомления;

информирование органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, органов местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также об организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также утверждение порядка информирования;

информирование совместно с органами местного самоуправления о принятом муниципальном правовом акте об определении границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона, расположенных на их территориях организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организаций, крестьянских

(фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также утверждение порядка информирования;

принятие в установленном порядке нормативных правовых актов, регулирующих розничную продажу алкогольной продукции в соответствии с федеральным и областным законодательством.

3. Администрация Тамбовской области реализует полномочия, определенные настоящим Законом, как самостоятельно, так и через образуемые ею органы исполнительной власти области.

4. Финансирование деятельности по реализации полномочий органов государственной власти области в сфере розничной продажи алкогольной продукции осуществляется за счет средств бюджета Тамбовской области.

Статья 3. Дополнительные требования к розничной продаже алкогольной продукции на территории Тамбовской области

1. Розничная продажа алкогольной продукции может осуществляться только организациями, имеющими размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не менее пятидесяти тысяч рублей, за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. На территории области не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, а также розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли, с 21 часа до 8 часов следующего дня.

3. Установить запрет розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми

сельскохозяйственными товаропроизводителями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, осуществляемой магазинами беспошлинной торговли, с 00.00 часов до 24.00 часов в следующие дни:

1 мая - Праздник Весны и Труда;

9 мая - День Победы;

12 июня - День независимости Российской Федерации;

4 ноября - День народного единства.

4. На территории Тамбовской области запрещается розничная продажа алкогольной продукции:

в границах территорий, занятых парками, скверами, городскими лесами, городскими садами, пляжами, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, входящих в состав зон рекреационного назначения и (или) зон особо охраняемых территорий, расположенных на территориях городских округов и городских (сельских) поселений, в соответствии с документами (материалами) градостроительного зонирования (за исключением стационарных объектов при оказании в них услуг общественного питания).

5. Осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в условиях выездного обслуживания (далее - выездное обслуживание) допускается только при условии соответствия места, в котором осуществляется выездное обслуживание, требованиям пункта 7 части 2 статьи 16 Федерального закона. Осуществление выездного обслуживания (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на воздушных судах, водных судах и железнодорожном транспорте) организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, допускается только при условии представления в соответствии с формой и правилами, установленными Правительством Российской Федерации, такой организацией в лицензирующий орган уведомления о дате, времени и месте осуществления выездного обслуживания. По усмотрению организации общественного питания уведомления могут быть представлены как на бумажном носителе, так и в форме электронных документов.

Статья 4. Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляется лицензирующим органом в пределах компетенции в соответствии с Федеральным законом.

Статья 5. Порядок обжалования решения лицензирующего органа

Решение лицензирующего органа может быть обжаловано заявителем в лицензирующий орган и (или) в суд. Для рассмотрения жалобы по обращению заявителя создается независимая экспертная комиссия с участием заявителя, представителей лицензирующих органов и независимых специалистов для проведения экспертизы. Положение об экспертных комиссиях утверждается администрацией Тамбовской области.

Статья 6. Общественный контроль за соблюдением настоящего Закона

В целях анализа возможных социально-экономических последствий законодательных инициатив по вопросам регулирования розничной продажи алкогольной продукции, практики применения законодательства и разработки соответствующих рекомендаций могут создаваться консультативно-экспертные советы при Тамбовской областной Думе и администрации Тамбовской области. Положение о консультативно-экспертном совете утверждается органом, принявшим решение о создании такого совета.

Статья 7. Заключительные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Тамбовской области от 24 мая 2012 года № 141-З «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об организации потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» (газета «Тамбовская жизнь» 2012, 29 мая);

2) Закон Тамбовской области от 5 ноября 2015 г. № 580-З «О внесении изменений в Закон Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» (газета «Тамбовская жизнь», 2015, 6 ноября);

3) Закон Тамбовской области от 1 декабря 2016 г. № 24-З «О внесении изменения в статью 3 Закона Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» (газета «Тамбовская жизнь», 2016, 5 декабря).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области»

Представленный проект закона области подготовлен в целях приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ (в редакции от 29.07.2017) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ).

В соответствии с абзацем четвертым пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 171-ФЗ с 31 июля 2017 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции взамен осуществления лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, включающего в себя, согласно пункту 1.2 статьи 23 Федерального закона № 171-ФЗ:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов.

Соответствующие изменения предлагается внести в закон Тамбовской области, наделив исполнительный орган государственной власти Тамбовской области, уполномоченный в области лицензирования розничной продажи алкогольной продукции (Управление по развитию промышленности и предпринимательства Тамбовской области) полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Кроме того, согласно абзацу 8 пункта 1 статьи 6, подпункту 3 пункта 2.1 статьи 8 Федерального закона № 171-ФЗ с 31 июля 2017 года к

полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено утверждение перечня населенных пунктов, в которых отсутствует доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе точка доступа, определенная в соответствии с Федеральным законом от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», по согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - перечень). Указанный перечень подлежит пересмотру не реже одного раза в год.

В связи с изложенным, предлагается закрепить полномочие по утверждению перечня за администрацией Тамбовской области, исключив его из полномочий Тамбовской областной Думы.

Представленный проект закона области разработан с учетом определенных в Федеральном законе №171-ФЗ полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Ограничения розничной продажи алкогольной продукции (за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания) на территории области, установленные Законом Тамбовской области от 24.05.2012 № 141-З (в редакции от 01.12.2016) «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» (далее - Законом Тамбовской области № 141-З), в представленной редакции законопроекта остаются без изменений.

Учитывая, что проектом закона области предусматриваются изменения, которые превышают 1/3 объема Закона Тамбовской области № 141-З, предлагается утвердить проект закона в новой редакции с признанием Закона Тамбовской области № 141-З утратившим силу.

Принятие Закона Тамбовской области «О государственном регулировании розничной продажи алкогольной продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции в Тамбовской области» в новой редакции не потребует дополнительного расходования средств бюджета Тамбовской области.